



09.02.2026

## Wichtige neue Entscheidung

### Fahrerlaubnisrecht: Keine Umschreibung einer albanischen Fahrerlaubnis bei Verstoß gegen Wohnsitzprinzip nach Verlängerung in Albanien

§ 29 Abs. 1, Abs. 3 Satz 1 Nr. 2, § 31 Abs. 1 Satz 1, Anlage 11 FeV

Umschreibung ausländischer Fahrerlaubnis  
Inlandsgültigkeit  
Unterschied Ausstellung Fahrerlaubnis und Führerschein

*Bayerischer Verwaltungsgerichtshof, Urteil vom 13.11.2025, Az. 11 B 24.1722*

### Orientierungssätze der LAB:

1. Eine ausländische Fahrerlaubnis kann nur dann nach Maßgabe von § 31 Abs. 1 Satz 1 i.V.m. Anlage 11 FeV in eine deutsche Fahrerlaubnis umgeschrieben werden, wenn sie inlandsgültig ist, insbesondere gemäß Wohnsitzprinzip vom dafür zuständigen Staat ausgestellt wurde.
2. Bei vorangegangener Verlängerung im Ausland während bereits bestehendem Wohnsitz im Inland muss für die Klärung der Frage, ob gegen das Wohnsitzprinzip verstoßen wurde, unterschieden werden, ob nur der Führerschein oder auch die Fahrerlaubnis verlängert wurde.

Hinweis: Diese Entscheidung wird gleichzeitig auf unserer Internetseite sowie LinkedIn eingestellt.

Hinweise:

Der Kläger begehrte die Umschreibung seiner albanischen Fahrerlaubnis in eine deutsche Fahrerlaubnis gemäß § 31 Abs. 1 Satz 1 i.V.m. Anlage 11 FeV. Diese Umschreibung wurde ihm nach Einschätzung des Erst- wie auch des Berufungsgerichts zurecht versagt, weil er zum Zeitpunkt der Beantragung der Umschreibung keine in-landsgültige Fahrerlaubnis mehr besaß:

1. Seine Fahrerlaubnis war nach seinem Umzug nach Deutschland nur noch 6 Monate inlandsgültig (§ 29 Abs. 1 Satz 4 FeV).
2. Außerdem war seine zum Zeitpunkt des Umzugs bestehende albanische Fahrerlaubnis befristet. Sie wurde erst verlängert, als er bereits seinen Hauptwohnsitz in Deutschland hatte. Da die Erteilung, auch die Verlängerung, einer Fahrerlaubnis in Albanien einen Verstoß gegen das Wohnsitzprinzip bedeutet, war seine albanische Fahrerlaubnis nach Verlängerung von Anfang an nicht in-landsgültig. Deshalb war auch keine Umschreibung in eine inländische Fahrerlaubnis möglich. Unerheblich war dabei, dass die Fahrerlaubnis nach dem albanischen Recht unter weniger strengen Voraussetzungen als bei Erserteilung verlängert wurde (siehe bereits BVerwG, Urteil vom 22.09.2022, Az. 3 C 10.21, NJW 2023, 1754, Ls und Rn. 17 ff.).

Problematisch war die Neuerteilung in Albanien deshalb, weil sich die albanische Rechtslage von der Rechtslage in Deutschland unterscheidet: Gemäß § 23 Abs. 1 Satz 1, § 24a FeV ist in Deutschland nur die Gültigkeit von Führerscheinen befristet, während in Albanien auch die Fahrerlaubnis selbst befristet ist (vgl. Art. 124 Nr. 1 der Straßenverkehrsordnung der Republik Albanien (<https://qbz.gov.al/preview/ad1c89b1-88fa-402f-8456-a653dcdbd44dd>)). Die bloße Ersetzung des Führerscheindokuments (bspw. nach Verlust), durch die der Ausstellerstaat allein eine bestehende Fahrberechtigung bestätigt, ohne diese materiell zu erweitern, hätte auch in Albanien keine Erteilung/Verlängerung der Fahrerlaubnis dargestellt, die Fahrerlaubnis wäre weiterhin inlandsgültig geblieben. Gleiches gilt für die nachträgliche Befristung einer ursprünglich unbefristet erteilten Fahrerlaubnis, die die materielle Rechtsstellung ihres Inhabers ebenfalls nicht erweitert, sondern nur verkürzt hätte (siehe bereits BayVGH, Urteil vom 24.04.2024, Az. 11 BV 23.1080, juris Rn. 23, 29, 40).

Der Unterschied zwischen einer befristeten Fahrerlaubnis und einem befristeten Führerschein ist insbesondere anhand des erteilten Führerscheins selbst erkennbar: Auf der Vorderseite des Führerscheins in Nr. 4b ist das Ablaufdatum des Führerscheins vermerkt, während auf der Rückseite des Führerscheins in Spalte 11 das Erteilungs- und Ablaufdatum der Fahrerlaubnis für die jeweilige Klasse vermerkt sind.

Gegen die Entscheidung des Bayerischen Verwaltungsgerichtshofs wurde Antrag auf Zulassung der Revision gestellt.

Thum  
Oberlandesanwältin

11 B 24.1722  
M 19 K 23.3658

*Großes Staats-  
wappen*

## **Bayerischer Verwaltungsgerichtshof**

### **Im Namen des Volkes**

In der Verwaltungsstreitsache

\*\*\*\*\*  
\*\*\*\*\*

\*\*\*\*\* \*  
\*\*\*\*\*

- Kläger -

\*\*\*\*\*.

\*\*\*\*\*  
\*\*\*\*\*

\*\*\*\*\*  
\*\*\*\*\*

gegen

**Landeshauptstadt München**

**KVR HA II Straßenverkehr**

**Kfz-Zulassung und Fahrerlaubnisbehörde,**

vertreten durch den Oberbürgermeister,

Eichstätter Str. 2, 80684 München,

- Beklagte -

wegen

Umschreibung einer albanischen Fahrerlaubnis;

hier: Berufung des Klägers gegen das Urteil des Bayerischen Verwaltungsgerichts  
München vom 4. Juni 2024,

erlässt der Bayerische Verwaltungsgerichtshof, 11. Senat,

durch den Vorsitzenden Richter am Verwaltungsgerichtshof Dr. Borgmann,

die Richterin am Verwaltungsgerichtshof Peltz,

den Richter am Verwaltungsgerichtshof Derpa

ohne weitere mündliche Verhandlung am **13. November 2025**  
folgendes

**Urteil:**

- I. Die Berufung wird zurückgewiesen.
- II. Der Kläger trägt die Kosten des Berufungsverfahrens.
- III. Die Kostenentscheidung ist gegen Sicherheitsleistung in Höhe des zu vollstreckenden Betrags vorläufig vollstreckbar.
- IV. Die Revision wird nicht zugelassen.

**Tatbestand:**

- 1 Der Kläger begehrt die Umschreibung seiner albanischen in eine deutsche Fahrerlaubnis.
- 2 Der am 12. Oktober 1991 geborene Kläger ist albanischer Staatsangehöriger. Seit dem 23. Januar 2018 hat er seinen ständigen Aufenthalt im Bundesgebiet. Am 27. September 2022 beantragte er bei der Beklagten die Erteilung einer deutschen Fahrerlaubnis der Klasse B unter erleichterten Bedingungen im Wege der sog. Umschreibung seiner albanischen Fahrerlaubnis. Hierzu legte er einen albanischen Führerschein der Klasse B vor, in dem folgende Daten eingetragen sind: Ausstellung (Nr. 4a) 8. März 2022, Ablauf der Gültigkeit (Nr. 4b und 11) 7. März 2032, erste Erteilung der Fahrerlaubnis (Nr. 10) 26. Januar 2012. Dem Antrag beigelegt waren eine deutsche Übersetzung des Führerscheins, eine Bestätigung des in München ansässigen Generalkonsulats der Republik Albanien vom 27. Juni 2022, wonach der Führerschein erstmals am 26. Januar 2012 ausgestellt und am 8. März 2022 erneuert und verlängert worden sei, sowie eine Bescheinigung der Republik Albanien, Infrastruktur- und Energieministerium, Generaldirektion der Straßenverkehrsdienste, Regionale Direktion Tirana, vom 6. Juli 2022, wonach der Kläger den Führerschein Nr. B2126144B-2 besitze, der „für die Kategorie B qualifiziert“ sei. Der Führerschein sei am 26. Januar 2012 ausgestellt und am 8. März 2022 verlängert worden, da er abgelaufen sei.

- 3 Nach Anhörung lehnte die Beklagte die Umschreibung mit Bescheid vom 22. Juni 2023 ab. Zum Zeitpunkt der Ausstellung des vorgelegten Führerscheins vom 8. März 2022 mit Verlängerung der Gültigkeit der Fahrerlaubnis habe der Kläger seinen Hauptwohnsitz in Deutschland gehabt.
- 4 Hiergegen ließ der Kläger beim Verwaltungsgericht München Klage auf Verpflichtung der Beklagten zur Erteilung einer deutschen Fahrerlaubnis der Klasse B erheben. Mit Urteil vom 4. Juni 2024 hat das Verwaltungsgericht die Klage abgewiesen. Der Kläger habe keinen Anspruch auf erleichterte Erteilung einer deutschen Fahrerlaubnis. Es sei davon auszugehen, dass sowohl der Führerschein als auch die Fahrerlaubnis nach albanischem Recht befristet seien und mit Ablauf der Geltungsdauer ungültig würden, sofern ihr Inhaber nicht rechtzeitig die Verlängerung beantrage. Die ursprüngliche Fahrerlaubnis des Klägers sei auf zehn Jahre befristet gewesen und mit Ablauf des 26. Januar 2022 ungültig geworden. Am 8. März 2022 sei nicht nur das Führerscheindokument des Klägers, sondern auch dessen Fahrerlaubnis und damit die materielle Berechtigung verlängert worden, was den Fortbestand der Fahrtauglichkeit voraussetze. Es habe sich dabei nicht allein um einen Umtausch des Führerscheins oder um die Ersetzung eines verloren gegangenen Führerscheindokuments während des Gültigkeitszeitraums der Fahrerlaubnis gehandelt, sondern um die Neuerteilung der Fahrerlaubnis. Aufgrund seines Wohnsitzes in Deutschland seit 2018 und somit auch im Zeitpunkt der Erteilung der albanischen Fahrerlaubnis am 8. März 2022 habe diese den Kläger zu keinem Zeitpunkt zum Führen von Kraftfahrzeugen im Bundesgebiet berechtigt.
- 5 Zur Begründung der vom Senat zugelassenen Berufung lässt der Kläger vortragen, das Verwaltungsgericht sei ebenso wie die Beklagte zu Unrecht davon ausgegangen, dass dem vorgelegten albanischen Führerschein vom 8. März 2022 die Neuerteilung einer ausländischen Erlaubnis zum Führen von Kraftfahrzeugen zugrunde liege und nicht lediglich der Umtausch oder die Ersetzung des Führerscheins auf der Grundlage der bereits im Jahr 2012 erteilten Fahrerlaubnis. Der Kläger habe seinen alten Führerschein wechseln müssen, weil in Albanien ein biometrischer Führerschein eingeführt worden sei. Die Verlängerung verschiebe die Geltungsdauer des Führerscheindokuments, beinhalte jedoch keine materielle Entscheidung über die Gültigkeit der Fahrerlaubnis für die jeweilige Klasse. Der Kläger habe für den Umtausch seines bisherigen Führerscheins vom 26. Januar 2012 auch keine Gesundheitsüberprüfung vornehmen

müssen. Auch dieser Umstand zeige, dass am 8. März 2022 lediglich der ursprüngliche Führerschein als Dokument ersetzt worden sei.

6 Der Kläger beantragt,

7 die Beklagte unter Abänderung des Urteils des Verwaltungsgerichts München vom 4. Juni 2024 zu verpflichten, die albanische Fahrerlaubnis in eine deutsche Fahrerlaubnis der Klasse B umzuschreiben; hilfsweise, die Beklagte zu verpflichten, über den Antrag auf Umschreibung der Fahrerlaubnis unter Beachtung der Rechtsauffassung des Gerichts zu entscheiden.

8 Die Beklagte beantragt,

9 die Berufung zurückzuweisen.

10 Aus der Straßenverkehrsordnung der Republik Albanien ergebe sich, dass bei der Ausstellung des klägerischen Führerscheins am 8. März 2022 nicht lediglich der ursprüngliche Führerschein ersetzt, sondern auch die materielle Berechtigung zum Führen von Kraftfahrzeugen verlängert worden sei. Die albanische Straßenverkehrsordnung unterscheide nicht zwischen dem Führerschein als Dokument und der Fahrerlaubnis als materiellem Recht, ein Fahrzeug im Straßenverkehr zu führen. Die am 26. Januar 2012 erteilte Fahrerlaubnis des Klägers sei befristet gewesen. In der Ausstellung des neuen Führerscheins am 8. März 2022 liege daher eine Verlängerung der Fahrerlaubnis und somit eine Erweiterung des Rechtskreises des Klägers. Die verlängerte Fahrerlaubnis habe ihn nie zum Führen von Kraftfahrzeugen in Deutschland berechtigt. Die Erteilung einer deutschen Fahrerlaubnis der Klasse B unter erleichterten Bedingungen im Wege der sog. „Umschreibung“ sei daher nicht möglich.

11 Der Senat hat den Beteiligten u.a. die vom Generalkonsulat der Republik Albanien in München auf eine Anfrage des Gerichts übermittelten Unterlagen, die Straßenverkehrsordnung der Republik Albanien und dazu erlassene Ausführungsbestimmungen in albanischer Sprache sowie auszugsweise in deutscher Übersetzung, und die auf gerichtliche Anfrage vom Bundesministerium für Verkehr übermittelte Gemeinsame Absichtserklärung zwischen Albanien und Deutschland über Verfahrensfragen bei der Umschreibung von Führerscheinen zukommen lassen.

- 12 In der mündlichen Verhandlung am 20. Oktober 2025 hat der Kläger ein auf seinem Smartphone gespeichertes Foto seines am 26. Januar 2012 ausgestellten Führerscheins gezeigt und dieses Foto mit Schriftsatz seines Bevollmächtigten vom 3. November 2025 nachgereicht. Die Beteiligten haben auf weitere mündliche Verhandlung verzichtet.
- 13 Hinsichtlich der weiteren Einzelheiten des Sachverhalts wird auf die Gerichtsakten und die vorgelegten Behördenakten verwiesen.

### **Entscheidungsgründe:**

- 14 Über die Berufung entscheidet der Senat mit Einverständnis der Beteiligten ohne weitere mündliche Verhandlung (§ 125 Abs. 1 Satz 1 i.V.m. § 101 Abs. 2 VwGO) in der nach dem Geschäftsverteilungsplan des Gerichts und der senatsinternen Geschäftsverteilung maßgeblichen (Stamm-)Besetzung (vgl. BVerwG, B.v. 17.5.1989 – 4 CB 6.89 – NVwZ 1990, 58; Schübel-Pfister und Kraft in Eyermann, VwGO, 16. Aufl. 2022, § 101 Rn. 11; § 112 Rn. 9).
- 15 Die zulässige Berufung ist unbegründet. Der Kläger hat weder Anspruch auf die mit seinem Hauptantrag begehrte Verpflichtung der Beklagten zur Erteilung einer deutschen Fahrerlaubnis unter erleichterten Bedingungen („Umschreibung“ seiner albanischen Fahrerlaubnis) gemäß § 31 Abs. 1 der Fahrerlaubnis-Verordnung (FeV) vom 13. Dezember 2010 (BGBl I S. 1980), zuletzt geändert durch Verordnung vom 2. Oktober 2024 (BGBl I Nr. 299), noch auf die mit seinem Hilfsantrag begehrte Bescheidung unter Beachtung der Rechtsauffassung des Gerichts.
- 16 Die Umschreibung einer ausländischen in eine deutsche Fahrerlaubnis setzt u.a. voraus, dass die ausländische Fahrerlaubnis nicht unter Verletzung des Wohnsitzprinzips erteilt oder – im Fall der Befristung – verlängert wurde. Eine in Albanien befristet erteilte Fahrerlaubnis der Klasse B kann auch dann nicht mehr in eine deutsche Fahrerlaubnis umgeschrieben werden, wenn sie nach Wohnsitzbegründung des Inhabers in Deutschland zwar zunächst inlandsgültig war, die Befristung aber vor der Beantragung der Umschreibung abgelaufen war und die ursprüngliche Fahrerlaubnis damit ungültig geworden ist.



- 17 Die dem Kläger in Albanien am 26. Januar 2012 erteilte Fahrerlaubnis der Klasse B war auf zehn Jahre befristet. Diese Frist war im Zeitpunkt des Antrags auf Umschreibung am 27. September 2022 bereits abgelaufen. Die ihm in Albanien am 8. März 2022 erneut erteilte Fahrerlaubnis der Klasse B war aufgrund eines Wohnsitzverlustes nicht inlandsgültig. Damit war der Kläger im Zeitpunkt seines Umschreibungsantrags nicht Inhaber einer Fahrerlaubnis, die in einem in Anlage 11 zur FeV aufgeführten Staat und in einer in der Anlage 11 zur FeV aufgeführten Klasse erteilt worden ist und die ihn zum Führen von Kraftfahrzeugen im Inland berechtigt oder dazu berechtigt hat.
- 18 1. § 31 Abs. 1 Satz 1 FeV ermöglicht die Erteilung einer deutschen Fahrerlaubnis unter erleichterten Bedingungen (sog. „Umschreibung“), wenn der Antragsteller Inhaber einer Fahrerlaubnis ist, die in einem in Anlage 11 aufgeführten Staat und in einer in der Anlage 11 aufgeführten Klasse erteilt worden ist und die ihn zum Führen von Kraftfahrzeugen im Inland berechtigt oder ihn dazu berechtigt hat. Nach § 31 Abs. 3 FeV hat der Antragsteller den Besitz der ausländischen Fahrerlaubnis durch den nationalen Führerschein nachzuweisen und seinem Antrag eine Erklärung des Inhalts beizugeben, dass seine ausländische Fahrerlaubnis noch gültig ist. Verbleiben berechtigte Zweifel daran, dass die ausländische Fahrerlaubnis den Betroffenen zum Führen von Kraftfahrzeugen im Inland berechtigt oder berechtigt hat, geht die Nichterweislichkeit zu dessen Lasten. Er trägt nicht nur die Beweislast dafür, dass ihm die ausländische Fahrerlaubnis wirksam erteilt wurde, sondern auch dafür, dass sie nicht nachträglich unwirksam geworden ist (stRspr, BVerwG, U.v. 20.4.1994 – 11 C 60.92 – NZV 1994, 453 = juris Rn. 10 ff.; BayVGH, B.v. 7.4.2025 – 11 CE 25.366 – juris Rn. 11; U.v. 24.4.2024 – 11 BV 23.1080 – juris Rn. 33 m.w.N.; Derpa in Hentschel/König, Straßenverkehrsrecht, 48. Aufl. 2025, § 31 FeV Rn. 11).
- 19 a) Albanien wurde durch Änderung der Anlage 11 durch Verordnung vom 18. März 2022 mit Wirkung vom 1. Juni 2022 in die Staatenliste zu den Sonderbestimmungen für Inhaber einer ausländischen Fahrerlaubnis aufgenommen (BGBl I S. 498; vgl. auch BR-Drs. 858/21). Seitdem entfällt für Inhaber albanischer Fahrerlaubnisse der Klasse B im Umschreibungsverfahren die theoretische und praktische Prüfung bei Vorlage eines Führerscheins, der ab dem 24. Januar 2017 ausgestellt wurde. Für den Inhaber eines albanischen Führerscheins, der vor diesem Zeitpunkt ausgestellt wurde und dem aufgrund seines ordentlichen Wohnsitzes in der Bundesrepublik Deutschland ab dem 24. Januar 2017 kein albanischer Führerschein ausgestellt werden konnte, ist über das

Kraftfahrt-Bundesamt bei der zuständigen albanischen Behörde eine Auskunft über den Besitz und die Gültigkeit der Fahrerlaubnis einzuholen (Anm. 19 zu Anlage 11). Einzelheiten hierzu sind in der Gemeinsamen Absichtserklärung vom 12. April 2022 zwischen dem Ministerium für Infrastruktur und Energie der Republik Albanien und dem Bundesministerium für Digitales und Verkehr der Bundesrepublik Deutschland über Verfahrensfragen bei der Umschreibung von Führerscheinen geregelt.

- 20 b) Im Zeitpunkt seines Antrags auf Umschreibung war der Kläger nicht mehr Inhaber einer Fahrerlaubnis, die ihn nach seiner Wohnsitzbegründung in Deutschland zum Führen von Kraftfahrzeugen im Inland berechtigt oder dazu berechtigt hat. Er hat seinen Hauptwohnsitz seit dem 23. Januar 2018 ununterbrochen im Bundesgebiet. Seine am 26. Januar 2012 in Albanien erteilte Fahrerlaubnis der Klasse B war nach seiner Wohnsitzbegründung in Deutschland zwar zunächst für sechs Monate inlandsgültig. Sie war aber ab ihrer Erteilung auf zehn Jahre befristet und daher im Zeitpunkt der Antragstellung am 27. September 2022 bereits erloschen. Die dem Kläger am 8. März 2022 in Albanien (erneut) erteilte und auf zehn Jahre befristete Fahrerlaubnis der Klasse B war wegen eines Wohnsitzverstoßes zu keinem Zeitpunkt inlandsgültig.
- 21 aa) Die Inlandsgültigkeit ausländischer Fahrerlaubnisse (§ 2 Abs. 11 StVG) aus Staaten, die nicht Mitgliedstaat der Europäischen Union oder Vertragsstaat des Abkommens über den Europäischen Wirtschaftsraum sind (hierzu § 28 FeV), bemisst sich nach § 29 FeV. Begründet der Inhaber einer solchen Fahrerlaubnis einen ordentlichen Wohnsitz im Inland (§ 7 FeV), besteht die Berechtigung, im Inland Kraftfahrzeuge zu führen, gemäß § 29 Abs. 1 Satz 4 FeV noch sechs Monate und kann nach Maßgabe von § 29 Abs. 1 Satz 5 FeV auf Antrag bis zu sechs Monate verlängert werden. Danach erlischt die Inlandsgültigkeit. Außerdem gilt die Berechtigung von vornherein nicht, wenn der Inhaber zum Zeitpunkt der Erteilung der ausländischen Erlaubnis seinen ordentlichen Wohnsitz im Inland hatte (§ 29 Abs. 3 Satz 1 Nr. 2 FeV; vgl. hierzu auch Derpa in Hentschel/König, § 29 FeV Rn. 13b). Sinn und Zweck des auch in Art. 41 Abs. 6 des Übereinkommens über den Straßenverkehr (StVÜbk) vom 8. November 1968 (BGBl 1977 II S. 809, 811), zuletzt für die Bundesrepublik Deutschland geändert durch Zustimmungsgesetz vom 7. Dezember 2016 (BGBl 2016 II S. 1306), festgelegten Wohnsitzerfordernisses ist es, Missbrauchsfällen entgegenzuwirken, also die Umgehung der deutschen Vorschriften über die Fahrerlaubnis durch Erwerb der Fahrberechtigung im Ausland ohne tatsächliche Verlegung des Wohnsitzes zu verhindern (BayVGh, U.v. 24.4.2024 – 11 BV 23.1080 – juris Rn. 24 ff.). Ausschließlich der

Wohnsitzstaat, in dem der Betroffene ansässig ist und den Schwerpunkt der Teilnahme am Straßenverkehr hat, soll nach der Konzeption des internationalen Fahrerlaubnisrechts im Interesse der Verkehrssicherheit befugt sein, eine Fahrerlaubnis zu erteilen und die Voraussetzungen dafür vollumfänglich überprüfen können (vgl. Zähle, NZV 2017, 520/521).

- 22 Gegen das Wohnsitzprinzip verstößt nicht nur die Ersterteilung der Fahrerlaubnis im Ausland trotz Wohnsitzes im Inland, sondern auch die Erweiterung ihrer materiellen Berechtigung durch Erneuerung oder Verlängerung. Hatte der Inhaber einer befristeten ausländischen Fahrerlaubnis im Zeitpunkt ihrer Erneuerung oder Verlängerung durch die ausländische Behörde seinen ordentlichen Wohnsitz im Inland, ist er nach § 29 Abs. 3 Satz 1 Nr. 2 FeV nicht berechtigt, im Inland Kraftfahrzeuge zu führen. Auf der Grundlage einer solchen Fahrerlaubnis kann er auch nicht die Erteilung einer deutschen Fahrerlaubnis unter den erleichterten Bedingungen des § 31 FeV verlangen. Unerheblich ist insoweit, ob die Fahrerlaubnis nach dem Recht des erteilenden ausländischen Staates unter weniger strengen Voraussetzungen erneuert oder verlängert wird als bei der Ersterteilung (BVerwG, U.v. 22.9.2022 – 3 C 10.21 – NJW 2023, 1754, Ls und Rn. 17 ff.). Die bloße Ersetzung des Führerscheindokuments, durch die der Ausstellerstaat allein eine bestehende Fahrberechtigung bestätigt, ohne diese materiell zu erweitern, stellt allerdings keine Erteilung der Fahrerlaubnis in diesem Sinn dar. Gleiches gilt für die nachträgliche Befristung einer ursprünglich unbefristet erteilten Fahrerlaubnis, die die materielle Rechtsstellung ihres Inhabers ebenfalls nicht erweitert, sondern verkürzt (BayVGh, U.v. 24.4.2024 – 11 BV 23.1080 – juris Rn. 23, 29, 40).
- 23 bb) Die dem Kläger in Albanien (erstmal) am 26. Januar 2012 erteilte Fahrerlaubnis der Klasse B war von vornherein auf zehn Jahre befristet und daher nach albanischem Recht im Zeitpunkt des Antrags auf Umschreibung am 27. September 2022 bereits erloschen. Dies geht aus dem vom Kläger in der mündlichen Verhandlung am 20. Oktober 2025 und anschließend im schriftlichen Verfahren vorgelegten Foto seines damaligen Führerscheins unzweifelhaft hervor, weshalb es insoweit auch keiner weiteren Aufklärung durch Einholung eines Sachverständigengutachtens zur albanischen Rechtslage bedarf. In diesem 2012 ausgestellten Führerschein war sowohl unter der Nr. 4b als auch auf der Rückseite für die Fahrerlaubnisklasse B in Spalte 11 das Datum des 29. Januar 2022 eingetragen. Dieser Führerschein entspricht insoweit – ebenso wie die gegenwärtig in Albanien ausgestellten Führerscheine – dem international

gebräuchlichen Muster, wie es auch Art. 1 Nr. 1 und Anhang I der Richtlinie 2006/126/EG des Europäischen Parlaments und des Rates vom 20. Dezember 2006 (ABl. L 403 S. 18, ber. 2016 L 169 S. 18), zuletzt geändert durch RL (EU) 2020/612 vom 4. Mai 2020 (ABl. L 141 S. 9), vorsieht. Danach ist auf der Vorderseite des Führerscheins in Nr. 4b das Datum einzutragen, an dem der Führerschein ungültig wird, und auf der Rückseite des Führerscheins in Spalte 11 das Datum, an dem die Fahrerlaubnis für die jeweilige Klasse ungültig wird. Befristet war damit – anders als nach deutschem Recht (vgl. § 23 Abs. 1 Satz 1, § 24a FeV) – nicht nur die Gültigkeit des klägerischen Führerscheins als Dokument, sondern auch die Gültigkeit der Fahrerlaubnis der Klasse B.

- 24 Auch das Ministerium für Infrastruktur und Energie der Republik Albanien hat in der von der Beklagten vorgelegten Antwort vom 18. März 2025 auf eine Anfrage des Kraftfahrt-Bundesamts in einem ähnlich gelagerten Fall ausdrücklich bestätigt, dass albanische Fahrerlaubnisse der Klasse B im Jahr 2010 auf zehn Jahre befristet erteilt wurden und nach Ablauf der Frist erneuert werden mussten. Der Kläger hat in der mündlichen Verhandlung beim Verwaltungsgericht am 4. Juni 2024 auf Frage ebenfalls angegeben, seine am 26. Januar 2012 erteilte Fahrerlaubnis sei bis 26. Januar 2022 befristet gewesen. Auch wenn diese Angabe nicht taggenau mit dem Eintrag in seinem nunmehr vorgelegten Foto des Führerscheins (29.1.2022) übereinstimmt, besteht gleichwohl kein Zweifel daran, dass sowohl der ursprünglich ausgestellte Führerschein als auch die damals erteilte Fahrerlaubnis der Klasse B auf zehn Jahre befristet waren und diese Frist bei Beantragung der Umschreibung bereits abgelaufen war. Schließlich ergibt sich auch aus Art. 124 Nr. 1 der Straßenverkehrsordnung der Republik Albanien (<https://qbz.gov.al/preview/ad1c89b1-88fa-402f-8456-a653dcbd44dd>) sowie aus der vom Senat recherchierten und den Beteiligten zugeleiteten Tabelle der albanischen Generaldirektion für Straßenverkehrsdienste aus dem Jahr 2018 (<http://www.dpshttr.gov.al/sherbimet/per-drejtuesit-e-mjeteve/lejet-e-drejtimit/informacion-per-lejet/151-afatet-e-vlefshmerise-se-lejedrejtimit>), dass Fahrerlaubnisse der Klassen AM, A1, A2, A, B1 B und BE in Albanien befristet erteilt wurden und werden. Für die Klasse B wurde diese Frist durch Gesetz vom 16. März 2023 von ursprünglich zehn auf nunmehr 15 Jahre verlängert (vgl. <https://telegrafi.com/en/the-deadlines-for-renewing-the-driving-license-in-Albania-are-extended%2C-15-years-of-validity-until-the-age-of-70/>; vgl. auch BayVGH, B.v. 7.4.2025 – 11 CE 25.366 – juris Rn. 12).

- 25 Die dem Kläger am 26. Januar 2012 erteilte und im Zeitpunkt seines Umschreibungsantrags abgelaufene Fahrerlaubnis der Klasse B kann daher nicht gemäß § 31 Abs. 1 Satz 1 FeV unter erleichterten Bedingungen in eine deutsche Fahrerlaubnis umgeschrieben werden.
- 26 cc) Die dem Kläger am 8. März 2022 neu erteilte und wiederum auf zehn Jahre befristete Fahrerlaubnis der Klasse B, die er durch einen gültigen albanischen Führerschein nachgewiesen hat, ist ebenfalls keine ausreichende Grundlage für die begehrte Umschreibung. Die Neuausstellung dieses Führerscheins beruht nicht auf einer Ersetzung des Dokuments etwa wegen Verlusts oder Diebstahls, sondern auf dem Ablauf der Gültigkeit sowohl des ursprünglichen Führerscheins als auch der darin bescheinigten Fahrerlaubnis. Der Kläger hat bereits seit dem 23. Januar 2018 seinen Wohnsitz ununterbrochen im Bundesgebiet. Die ihm am 8. März 2022 in Albanien erteilte Fahrerlaubnis vermittelt ihm dort das Recht zum Führen von Kraftfahrzeugen über den zunächst festgelegten Zeitraum hinaus. In dieser Erweiterung der materiellen Berechtigung liegt ein klarer Verstoß gegen das Wohnsitzprinzip mit der Folge, dass ihn diese Fahrerlaubnis zu keinem Zeitpunkt zum Führen von Kraftfahrzeugen im Bundesgebiet berechtigt hat (§ 29 Abs. 3 Satz 1 Nr. 2 FeV; so auch ausdrücklich Nr. II.2.c der Gemeinsamen Absichtserklärung des Ministeriums für Infrastruktur und Energie der Republik Albanien und des Bundesministeriums für Digitales und Verkehr der Bundesrepublik Deutschland vom 12.4.2022 über Verfahrensfragen bei der Umschreibung von Führerscheinen). Das in Spalte 10 dieses Führerscheins eingetragene Datum des 26. Januar 2012 bezeichnet lediglich das Ersterteilungs- bzw. Qualifikationsdatum für die Fahrerlaubnisklasse B, besagt jedoch nichts über die Dauer der Gültigkeit der Fahrerlaubnis. Auch das Ministerium für Infrastruktur und Energie der Republik Albanien hat in seinem von der Beklagten vorgelegten Schreiben vom 18. März 2025 bestätigt, das Qualifikationsdatum bleibe bei „Gültigkeitsverlängerung“ der Fahrerlaubnis unverändert.
- 27 2. Die Kostenentscheidung beruht auf § 154 Abs. 2 VwGO, die Entscheidung über die vorläufige Vollstreckbarkeit auf § 167 VwGO i.V.m. § 709 ZPO.
- 28 3. Die Revision war nicht zuzulassen, da keiner der in § 132 Abs. 2 VwGO genannten Gründe vorliegt.

### **Rechtsmittelbelehrung**

Nach § 133 VwGO kann die Nichtzulassung der Revision durch Beschwerde zum Bundesverwaltungsgericht in Leipzig angefochten werden. Die Beschwerde ist beim Bayerischen Verwaltungsgerichtshof (in München Hausanschrift: Ludwigstraße 23, 80539 München; Postfachanschrift: Postfach 34 01 48, 80098 München; in Ansbach: Montgelasplatz 1, 91522 Ansbach) innerhalb eines Monats nach Zustellung dieser Entscheidung einzulegen und innerhalb von zwei Monaten nach Zustellung dieser Entscheidung zu begründen. Die Beschwerde muss die angefochtene Entscheidung bezeichnen. In der Beschwerdebegründung muss die grundsätzliche Bedeutung der Rechtssache dargelegt oder die Entscheidung des Bundesverwaltungsgerichts, des Gemeinsamen Senats der obersten Gerichtshöfe des Bundes oder des Bundesverfassungsgerichts, von der die Entscheidung des Bayerischen Verwaltungsgerichtshofs abweicht, oder der Verfahrensmangel bezeichnet werden.

Vor dem Bundesverwaltungsgericht müssen sich die Beteiligten, außer in Prozesskostenhilfverfahren, durch Prozessbevollmächtigte vertreten lassen. Dies gilt auch für Prozesshandlungen, durch die ein Verfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht eingeleitet wird. Als Prozessbevollmächtigte zugelassen sind neben Rechtsanwälten und Rechtslehrern an den in § 67 Abs. 2 Satz 1 VwGO genannten Hochschulen mit Befähigung zum Richteramt nur die in § 67 Abs. 4 Satz 4 VwGO und in §§ 3, 5 RDGEG bezeichneten Personen. Für die in § 67 Abs. 4 Satz 5 VwGO genannten Angelegenheiten (u.a. Verfahren mit Bezügen zu Dienst- und Arbeitsverhältnissen) sind auch die dort bezeichneten Organisationen und juristischen Personen als Bevollmächtigte zugelassen. Sie müssen in Verfahren vor dem Bundesverwaltungsgericht durch Personen mit der Befähigung zum Richteramt handeln.

Eine Übermittlung elektronischer Dokumente ist unter den Voraussetzungen des § 55a VwGO i.V.m. der ERVV möglich. Für die in § 55d VwGO Genannten gilt unter den dort genannten Voraussetzungen die Pflicht zur elektronischen Übermittlung. Eine einfache E-Mail genügt nicht.

**Beschluss:**

Der Streitwert für das Berufungsverfahren wird auf 5.000,- Euro festgesetzt.

**Gründe:**

Die Streitwertfestsetzung für das Berufungsverfahren beruht auf § 47 Abs. 1 Satz 1, § 52 Abs. 1, Abs. 2 des Gerichtskostengesetzes (GKG) und den Empfehlungen in Nr. 46.3 des Streitwertkatalogs für die Verwaltungsgerichtsbarkeit.

Dr. Borgmann

Peltz

Derpa